

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hukuk Hizmetleri Başkanlığı

Sayı : 66063933-641.04-2015-106-SK
Konu: Davaya Cevap Dilekçesi

0001921

23 Şubat 2015

DANIŞTAY 10. DAİRE BAŞKANLIĞINA

23 Şubat 2015	10
Dosya No: 2015/294 E.	

Cevap Veren (Davalı) : Başbakanlık

Vekilleri : Sami Arslan AŞKIN - Hukuk Hizmetleri Başkanı
M. Said KURT - Hukuk Müşaviri

Karşı Taraf (Davaçı) : Birleşik Metal İşçileri Sendikası

Vekili : Av. Bilgehan Erkanadayı

Tebliğ Tarihi : 11/02/2015

Konusu : Dava dilekçesine cevaplanmızın ve Dairenizin 09/02/2015 tarihli ara kararında ilgili beyanlarımızın sunulmasıdır.

Cevaplarımız :

Davaçı sendika vekili tarafından, müvekkiline bağlı işyerlerinde uygulanmakta olan grevlerin 60 gün süreyle ertelenmesine ilişkin 29/01/2015 tarihli ve 2015/7251 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının yürütmesinin durdurulması ve iptali talebiyle dava açılmıştır.

Davaya konu Bakanlar Kurulu Kararı; Ekonomi Bakanlığının, davaçı sendikaya bağlı işyerlerinde uygulanmakta olan grevin milli güvenliği bozucu nitelikte görüldüğüne dair 29/01/2015 tarihli ve 13035 sayılı gerekçeli yazısı üzerine alınmış olup, 30/01/2015 tarihli ve 29252 (mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulmuştur (**EK-1- Teklif yazısı ve eki gerekçe**).

Öncelikle; olağanüstü hızlı şekilde görülen bu davada Dairenizce alınan usule aykırı ara kararlar sebebiyle Anayasal savunma hakkımızı kullanmamızın engellendiğini, 09/02/2015 tarihli ara kararla istenilen bilgi ve belgelerin temini için istediğimiz ek süre talebimizin de kabul edilmemesi sebebiyle ara kararla istenilen bilgi ve belgelerin sürenin çok kısalığı sebebiyle dosyaya tam ve gereği gibi sunulmadığını belirtmekte fayda görüyoruz.

Kısıtlı sürede temin edilebilen bilgi ve belgeler ile aşağıda arz ve izah edilen hususlar incelendiğinde görüleceği üzere; dava konusu Bakanlar Kurulu Kararı, Anayasanın ve ilgili mevzuatın Bakanlar Kuruluna verilen yetkiler kullanılarak, tamamen haklı ve hukuki gerekçelerle alınmış olup, açılan dava haksız ve hukuki dayanakta yoksundur. **Şöyle ki;**

2

1) Dava Konusu Karar. Anayasa ve ilgili mevzuatın Bakanlar Kuruluna verdiği yetkiye dayanılarak alınmıştır:

Anayasamızın 54. maddesinde "Grev hakkı" Anayasal bir hak olarak düzenlenmiş ise de, aynı Anayasa maddesinde; "*Grev hakkı ve lokavt hınyet kurallarına aykırı tarzda, toplum zararına ve milli serveti tahrip edecek şekilde kullanılmaz*" şeklinde düzenleme yapılmış, yine Anayasanın aynı maddesinde "*Grev ve lokavtın yasaklanabileceği veya ertelenebileceği haller ve işyerleri kanunla düzenlenir*" şeklinde yapılan düzenlemeyle, Kanunda belirtilen belli durumlarda grevin ertelenebileceği, 6356 sayılı Kanunun 63. maddesinde de; karar verilmiş veya başlamış olan bir kanuni grevin **genel sağlığı veya milli güvenliği bozucu nitelikte olması halinde** Bakanlar Kurulunun bu uyuşmazlıkta grevi 60 gün süreyle erteleyebileceği hükme bağlanmıştır.

6356 sayılı Kanunun 63. maddesinde sadece grevin ertelenmesine dair düzenleme yapılmış olmayıp, uyuşmazlığın çözümüne dair bir dizi süreç öngörülmüş, **Bakanlar Kuruluna ise aslında bu sürecin ilk adımı olan karar alma ve uyuşmazlığın çözümünü için gerekli zamanı belirleme görevi verilmiştir.**

Dolayısıyla, dava konusu karar, dava dilekçesinde iddia edildiği gibi herhangi bir hakkı ortadan kaldırmaya yönelik bir karar olmayıp, bilakis Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak uyuşmazlığın çözümüne yönelik olarak haklı ve hukuki gerekçelerle alınan bir karardır.

2) Dava Konusu Kararın Alınabilmesi İçin Kanun Hükmünde Aranan Şartlar Bulunmaktadır:

6356 sayılı Kanunun 63. maddesinde belirtilen sürecin işletilebilmesi için gerekli olan şartlardan biri olan "**grevin milli güvenliği bozucu nitelikte olması**" şartı somut olayımızda gerçekleşmiş olup, dava konusu karar gerekçe yönüyle de haklı ve hukuka uygundur.

Zira:

2945 Sayılı Milli Güvenlik Kurulu ve Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Kanununun 2. maddesinde "milli güvenlik" kavramı; "*Devletin anayasal düzeninin, milli varlığının, bütünlüğünün, milletlerarası alanda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik dâhil bütün menfaatlerinin ve ehli hukukunun her türlü dış ve iç tehditlere karşı korunması ve kollanması*" olarak tanımlanmıştır.

Kanundaki "Milli Güvenlik" tanımı çerçevesinde, ilgili kurumlarda bulunan bilgi ve belgeler ve kısıtlı süre içinde hazırladıkları yazılar incelendiği, SÖZKONUSU GREVİN MİLLİ GÜVENLİĞİ BOZUCU NİTELİKTE OLDUĞU AÇIĞÇA ORTADADIR.

2.1) Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Yazısı:

Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliğinin 16/02/2015 tarihli ve 49 sayılı yazısında (EK-2- MGK Gen. Sek. Yaz.); milli güvenliğin tanımının yapıldığı Kanun hükmünden de bahsedilerek, başta savunma sanayi olmak üzere, stratejik sektörlerde dışa bağımlılığın azaltılması ve yerli üretimin güçlendirilmesinin MİLLİ GÜVENLİK SİYASETİMİZİN TEMEL İLKELERİNDEN BİRİSİ

OLDUĞU, ertelenen grevin yapıldığı işyerlerinde üretilen malzemelerden kayda değer bir kısmının başta TSK olmak üzere güvenlik, istihbarat ve savunma sanayi kuruluşlarımızın ihtiyacının olduğunu bildiği, bu ürünlerin üretiminde ortaya çıkacak bir aksamanın SAVUNMA VE GÜVENLİK ALANLARINDA CİDDİ ZAAFIYETE YOL AÇABİLECEĞİ belirtilmiştir.

Ayrıca aynı yazıda; Kanundaki "milli güvenlik" tanımına göre, ekonomik menfaatlerin korunmasının doğrudan millî güvenliği ilgilendirdiği, ÜLKE EKONOMİSİNİN BÜTÜNÜNÜ ETKİLEYECEK ANA SEKTÖRLERDEN BİRİNDE FAALİYET GÖSTEREN BAHSE KONU BAKANLAR KURULU KARARI EKİNDE BELİRTİLEN (38) İŞYERİNDE ÜRETİLEN ÜRÜNLERİN GEREK İÇ PAZAR, GEREKSE İHRACATIMIZDA ÖNEMLİ YER TUTMASI SEBEBİYLE ÜRETİM VE PAZARLAMADA ORTAYA ÇIKABİLECEK BİR ZAAFIYETİN ÜLKE EKONOMİSİNE DARBE VURABİLECEĞİ, BU DURUMDA "MİLLİ VARLIK" VEYA "MİLLİ GÜÇ UNSURLARI" ARASINDA YER ALAN MİLLİ EKONOMİNİN STRATEJİK SEKTÖRLERİNİ ÖNEMLİ ÖLÇÜDE ETKİLEYEBİLECEĞİNİN DEĞERLENDİRİLDİĞİ, BELİRTİLEN NEDENLERLE ÜLKEMİZ VE BÖLGEMİZİN İÇİNDE BULUNDUĞU KONJOKTÜREL DURUM DA DİKKATE ALINDIĞINDA, SÖZKONUSU GREVİN MİLLİ EKONOMİYİ ZARARA UĞRATACAĞI, DOLAYISIYLA MİLLİ GÜVENLİĞİN DOĞRUDAN BOZULMASINA YOL AÇACAK NİTELİK TAŞIDIĞI bildirilmiştir.

2.2) Millî Savunma Bakanlığının Yazısı:

Millî Savunma Bakanlığı tarafından Başkanlığımıza gönderilen 18/02/2015 tarihli ve 4011 sayılı yazıda; Birleşik Metal İşçileri Sendikasına bağlı işyerlerinde uygulanmakta olan yasal grevin millî güvenliği bozucu nitelikte olabileceği, diğer taraftan sürenin kısıtlı olması sebebiyle ilave bilgi ve belgelerin temin edildikten sonra gönderileceği belirtilmiştir.

2.3) İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü) Yazısı:

İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğünün 19/02/2015 tarihli ve 32266 sayılı yazısında (**EK-3- İçişl. Bak. Yaz.**); millî güvenliğin 2945 sayılı Kanundaki tanımına vurgu yapılarak, söz konusu tanımda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik menfaatlerin de millî güvenliğin unsurları arasında açıkça sayıldığı ifade edilerek,

Bu tanım doğrultusunda kamu ve özel kurum ve kuruluşlarda, iş bırakma, yavaşlatma ve benzeri eylem ve etkinlikler düzenlenerek ülkenin ekonomik açıdan sıkıntıya sokulması ve uluslararası imajının sarsılmasına yönelik eylem ve etkinlikler ile kanunlara aykırı olarak düzenlenen ve silah, molotof, havai fişek vb. malzemelerin kullanıldığı, kamuya ve özel şahıslara ait bina, tesis ve araçlara saldırı düzenlenen her türlü eylem ve etkinliklerin ülkemizin millî güvenliğini bozabilecek hususlara örnek olarak verilebileceği,

Söz konusu grev ile ilgili olarak, kararın uygulanmasına başlanmadan önce 21-30 Ocak 2015 tarihleri arasında 9 ilimizde 13.944 kişinin katılımı ile 38 eylemin düzenlendiği; yine, erteleme kararının ardından 31 Ocak-07 Şubat 2015 tarihleri arasında 27 ilimizde 9.513 kişinin katılımı ile 69 eylem/etkinlik olmak üzere toplam 107 eylem/etkinliğin meydana geldiği; bu eylem ve etkinliklerde 12

şahsın yakalandığı; 31/01/2015 tarihinde Ankara ilinde bir siyasi parti tarafından "Bakanlar Kurulu Kararını Protesto Etmek" amacıyla toplanan grup tarafından Kızılay orta refüjde iki trafik lambası arasında pankart açarak kendilerini karşılıklı her iki direğe zincirleyerek yolu araç trafiğine kapatan ve tüm uyarılara rağmen dağılmamakta direnen şahıslardan (9) kişinin yakalandığı; yine aynı şekilde, bir başka parti organizesinde, 05/02/2015 tarihinde Çanakkale ilinde elektrik trafosuna afiş astığı tespit edilen 3 şahıs ile söz konusu parti tüzel kişiliğine idarî yaptırımın uygulandığı,

Bu eylem ve etkinliklerden de anlaşılacağı üzere; uygulamaya konulan ve Bakanlar Kurulunca ertelenen söz konusu grevin, KONUSUYLA DOĞRUDAN İLGİSİ OLMAYAN BAZI SİVİL TOPLUM ÖRGÜTLERİNCE PROVOKE AMAÇLI EYLEMLERİNE KAYNAK TEŞKİL EDECEK ŞEKİLDE SUİİSTİMAL EDİLEBİLDİĞİ; İYİ NİYETLİ VE YASAL ÇABALAR YAYGIN TOPLUMSAL ŞİDDET HAREKETLERİNE DÖNÜŞTÜRMEK VE YAKLAŞAN MİLLETVEKİLİ GENEL SEÇİMLERİNİN GÜVENLİĞİNİ SEKTEYE UĞRATARAK KAOTİK ORTAM OLUŞTURMAK İSTİYEN BAZI KİŞİ YA DA GRUPLARCA, TOPLUMSAL HAREKETLİLİĞİ ARTTIRMAK İÇİN DE SÖZ KONUSU GREV UYGULAMASININ KULLANILABİLECEĞİ,

Belirtmiştir.

2.4) Ekonomi Bakanlığının Yazısı:

Kanundaki "Millî Güvenlik" tanımı ve MGK Genel Sekreterliğinin konuyla ilgili değerlendirmeleri ve millî güvenlik kavramının nasıl anlaşılması gerektiğine dair özellikle son yıllarda dünya çapında ortaya konan yaklaşımlarda ekonomik menfaatlerin de millî güvenlik içinde bulunduğu dikkate alınarak, ertelenen grevin ülkemizin millî ekonomisine etkileri de dikkate alınmış olup, Ekonomi Bakanlığının 17/02/2015 tarihli ve 22141 sayılı yazısı (**EK-4-Eko. Bakl. Yaz.**) ekte sunulmuştur.

Bu yazıda konunun önemi ayrıntılı olarak ortaya konulmuş olup, burada özet halinde belirtmekte yarar görüyor, ekli yazının incelenmesi halinde konunun öneminin daha da iyi anlaşılacağını düşünüyoruz.

Yazıda belirtildiği üzere;

Millî Güvenlik Stratejimizin önemli unsurlarından olan güçlü bir savunma sanayi, Türk Silahlı Kuvvetlerinin savunma açısından önem arz eden araç, makine ve teçhizat, silahlı kuvvetlerimizin caydırıcı gücünün devamını sağlamada önemli bir unsur olmasının yanı sıra, bahse konu stratejik öneme sahip savunma sanayi ihtiyaçlarının herhangi bir yabancı ülke kısıtlamasına tabi olmaksızın, bağımsız bir şekilde yurtiçinde üretilebilmesini temin edilmesinde ülke menfaatleri ve ulusal çıkarların olduğu açıktır. Metal sektörü, birçok sektöre hammadde ve ara ürün sağlamasının yanı sıra yurt içinde birçok otomotiv ve ağır sanayi ürünleri üreticisine hizmet vermektedir. Bu meyanda, millî güvenliğimiz açısından hayati önemi haiz olan savunma sanayi ürünlerinin üretimi açısından da çelik sanayi önemli bir rol üstlenmektedir. Çelik ve metal ürünler tedarikinde yaşanacak bir aksama savunma sanayi ürünlerinin üretiminde problemlere neden olabilecek, bu da millî güvenliğimiz açısından zafiyete yol açabilecektir.

Bu noktadan hareketle, grev uygulama kararının alınması işyerlerinin ana ve yan sanayi olarak verdikleri katkılara üretilen zırhlı, paletli zırhlı, taktik tekerlekli, kule sistemleri, kirpi vb. araçlarla Türk Silahlı Kuvvetleri ve Emniyet Teşkilatının ihtiyaçları karşılanırken; aynı zamanda ülkemiz savunma sanayindeki dışa bağımlılığın azalmasına katkı sağlaması yönünde milli güvenlik açısından önem arz etmektedir. Savunma sanayi mevcut durumda Türk Silahlı Kuvvetlerinin ihtiyaçlarını %50 oranında karşılamakta, yerli projelerin bitirilmesi ile birlikte bu oranın %70 - %80'lere ulaşacağı öngörülmektedir. Bu açıdan ülkemiz savunma sistemlerinin özgün yurtiçi geliştirme projeleri vasıtasıyla tedarik edilmesinde görev alan metal sanayinde yaşanan bir grevin doğrudan ve dolaylı olumsuz etkileri nedeniyle "milli güvenliği bozucu" niteliği kuşkusuzdur, ayrıca grevin telafisi mümkün olmayan zararlara sebebiyet verme ihtimali de açıktır.

Diğer taraftan, günümüz dünyasında "milli güvenlik" ile "milli ekonomi" birbirine bağımlı iki kavramı ifade etmekte, hatta milli güvenlik kavramı "güçlü bir milli ekonomi" olgusunu da kapsamaktadır. Milli ekonomiye zarar verecek her girişim, hiç kuşkusuz "milli güvenliği" de bu nedenle önemli ölçüde etkileyecektir. Bu sebeple Birleşik Metal-İş sendikasında uygulamaya konan grev, önemli döviz kaybına, istihdamın daralmasına ve ülkemizin dünyadaki rekabet gücünün azalmasına sebep olacak ve bu durum "mevcut ekonomik koşullar karşısında" milli güvenliğimize tehdit oluşturan bir durumun ortaya çıkmasına neden olacaktır.

Her ne kadar Milli Güvenlik kavramından söz edilince sanayi devrimi ile I. ve II. Dünya savaş yıllarından kalma düşüncelerle ilk olarak savunma sanayi aklı gelse de, günümüz dünyasında güçlü bir ekonomi milli güvenliğin sağlanmasında savunma sanayinin önüne geçmiş durumdadır. Milli ekonomide meydana gelen zafiyetlerin milli güvenliği dış tehditlere açık bir duruma getirmesi kaçınılmazdır. Böyle bir durumda ülke ve devletin özel savunma ve güvenlik altına alınmasını zorunlu kılacak ciddi tehlikelerin baş göstermesinin açık olduğu ise hepimizin malumu olup, günümüz konjonktüründe milli güvenliği düşman ülkeler tarafından ortadan kaldırılmak istenen ülkelerin, ekonomik olarak zayıflatarak milli güvenliklerinin yok edilmesi yoluna gidildiği ve bu ülkelerin ancak ekonomik olarak zayıflatıldıktan sonra tehditlere açık bir hale getirilebildikleri birçok örneğe sahip bir durumdur. Kısacası, milli güvenlik kavramını milli ekonomi kavramından ayrı bir olgu olarak değerlendirmenin olanağı bulunmamaktadır.

Bu çerçevede, metal işkolunda grev uygulanması nedeniyle, otomotiv, beyaz eşya, inşaat, demir-çelik, elektrik- elektronik ve enerji sektörü başta olmak üzere oluşacak üretim ve ihracat kaybı, ülkemiz açısından neredeyse imkânsız zararlara sebep olacaktır. İhracatın, Türk ekonomisinde yaşamsal bir payının bulunduğu, ekonomik dengelerin bugünün koşulları içinde ihracatın başarısının devamı üzerine kurulduğu hepimizin malumudur. Bu itibarla, Avrupa ağırlıklı olmak üzere onlarca ülke ile ihracat bağlantısı yapan metal sektöründeki ihracatçı şirketler "pazar kaybı"nın yanı sıra ulusal ve uluslararası piyasalarda, sözleşmelerden doğan yükümlülüklerinin zamanında yerine getirilememesi nedeniyle "yüksek tazminatlar ödemek" zorunda kalabileceklerdir. Bu durum, aynı zamanda güven ve itibar kaybı dolayısıyla kalıcı pazar kaybını da beraberinde getirecektir.

Söz konusu grevden doğrudan etkilenecek firmaların 2013 yılı ve 2014 yılı ihracat değerinin sektörel dağılımı dikkate alındığında, doğrudan etkinin yanında dolaylı etkilerle birlikte oluşacak muhtemel zararlar çok daha büyük olacaktır. Bu açıdan bakıldığında, 2014 yılı ihracatı 24 milyar ABD doları olan otomotiv ana ve yan sanayi, 9,6 milyar ABD doları olan makina sanayi, 2,7 milyar ABD doları olan beyaz eşya ve 2,4 milyar ABD doları olan kablo üretimi sektörlerinin olumsuz etkileneceği öngörülmektedir.

Ayrıca, grevin devam etmesi durumunda uzun yıllar süren tecrübeler, çabalar ve güvene dayalı olarak geliştirilen ilişkiler sonucu ülkemiz firmaları tarafından dünya tedarik zincirinde edindiğimiz konumun, firmalarımızın ürün tedarik edememesi sonucunda kaybedilmesine ve yabancı sermayeli global şirketlerin kısa ve orta vadeli kararlarla üretim üslerini başka ülkelere taşıyabilmelerine sebep olabilecek, bu durum ise ülkemiz ekonomik menfaatlere geri döndürülemeyecek şekilde zarar verecektir. Son derece zor rekabet şartlarında dünya piyasasında mücadele eden ihracatçılarımızın grev sebebiyle düşeceği zor durum sonucunda ülkemiz sadece maddi zararla karşılaşmayacak, aynı zamanda ciddi manada güven kaybına da uğrayacaktır. Ayrıca, grev kararının alınması sektörler arasında yer alan makina sektörü, yapısı itibarıyla hemen hemen tüm sanayi kollanına girdi sağlaması açısından ülke sanayisi için stratejik bir konuma sahip olmakla birlikte, dünya genelinde 1 trilyon ABD dolarının üstünde hacmiyle en fazla işgücü barındıran sektör olarak sıralanmaktadır. Buradan hareketle, bu büyüklüğe ve böylesine hayati stratejik bir öneme sahip bir sektördeki herhangi bir problemin, domino etkisi göstererek milli güvenliğin sağlanmasında hayati öneme sahip ülke sanayisi için telafisi zor durumlar ortaya çıkarması imkân dâhilindedir.

Yukarıdaki açıklamalardan anlaşılacağı üzere, grevin uygulandığı işletmelerin ürettiğini "girdi" olarak kullanan veya bu işletmelere hizmet veren alt sektörler ile yan sanayi dallarında oluşacak zincirleme kayıplar neticesinde;

- a) Ülke güvenliği ve savunmasında kullanılan araç ve ekipmanların üretiminin durmasına, mevcut ekipmanlarda ise yedek parça eksikliği nedeniyle atıl vaziyette kalmasına,
- b) Üretimde oluşacak tıkanıklık nedeniyle doğrudan ve dolaylı olarak ihracat kayıplarına,
- c) Daralan üretim nedeniyle istihdam kayıplarına, ithalatın artmasına sebep olacağı,
- d) Kaybolan ihracatın yanında bu nedenle mükellefiyetini yerine getiremeyen şirketlerin ödeyebilecekleri yüklü tazminatlara,
- e) Orta vadeli ihracat satış imkânlarının çalışma başındaki risk nedeniyle ülkemize gelmemesine ve ciddi kalıcı pazar kayıplarına,
- f) Yabancı sermayeli global şirketlerin kolay kararlarla üretim üslerini başka ülkelere taşıyabilmelerine,
- g) Enflasyonla mücadele ve ekonomik istikrar önlemlerinin uygulanmasında aksamalara,
- h) Vergi ve SGK primi gelirinde azalmaya,
- ı) Çalışma başındaki risk açısından yeni yatırımcıların ülkemizi tercih etmemelerine,

i) Toplu iş sözleşmesi imzalanmış diğer iki sendikanın 100.000 üyesinin ve yine aynı sendikaların sözleşmesi devam eden 9.500 üyesinin de kaosa çekilmesine ve söz konusu işyerlerinde de üretimin sekteye uğramasına,

sebeplere olacağı, bununla telafisi imkansız zararlara neden olacağı açıktır.

Bu itibarla dava konusu Bakanlar Kurulu Kararı ile ertelenen grevin, doğrudan ve dolaylı etkilenen işletmelere vereceği maddi zararların yanı sıra, özellikle "milli ekonomiye zarar yermesi", Türk Silahlı Kuvvetleri'ne, Emniyet Genel Müdürlüğü'ne, Savunma Sanayi Müsteşarlığına ve çeşitli firmalara, özetle "savunma sanayiine yönelik üretilen muhtelif araçları üreten veya bu araçlar için gerekli parçaları ve bu araçların yedek parçalarını tedarik eden firmaların olumsuz etkilenmesi", ayrıca "olası provokasyonlar nedeniyle iç güvenlik bakımından tehdit ve risklerin ortaya çıkmasına neden olabileceği" gerekçeleriyle "milli güvenliği bozucu" nitelikte olduğu ve ertelenmesinin ilgili mevzuata uygun olduğu tartışmasızdır.

2.5) Grev kapsamındaki şirketler tarafından savunma sanayiine yönelik doğrudan ve dolaylı yapılan üretime ve tedarik ilişkisi ayrıntılı liste ekte (EK-5) sunulmuştur. Anılan şirketlerden temin edilen söz konusu listenin 3. ve 4. sayfasında; savunma sanayiine üretim yapan ve davacı İşçi Sendikasının yetkili olduğu üye işyerleri ve etkilediği kurumlar tek tek sayılmıştır. Söz konusu listeye göre, davacı İşçi Sendikasının yetkili olduğu Anadolu Isuzu Otomotiv Sanayi ve Ticaret AŞ'nin ürettiğini ülke güvenliğinin sağlanması için kullanan Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Adalet Bakanlığı da bu işyerinde uygulanacak grev nedeniyle doğrudan doğruya etkilenmektedir.

Söz konusu listenin ilk iki sayfasında; grev dolayısıyla milli güvenliği doğrudan doğruya etkileyecek davacı İşçi Sendikasına üye işyerleri ve bunların savunma sanayiine ilişkin olarak yaptıkları üretimler tek tek sayılmıştır. Dava konusu Bakanlar Kurulu Kararı ile grevi ertelenen bu şirketler, hem savunma sanayiinde hem de otomotiv sektöründe (ki bu sektörde üretilen askeri araçlar, tekerlekli zırhlı araçlar, taktik tekerlekli araçlar, akaryakıt ikmal araçları, lojistik destek ve özel amaçlı araçlar, kamu araçları da doğrudan ülke güvenliği ve savunmasına ilişkindir) parça üreten ve belirli parçaların üretimi bakımından tekel konumunda olan tedarik şirketleridir. Zira, belirli parçaların kalıpları sadece grev kapsamında olan belirli bir tedarik şirketinde bulunmakta ve üretimin durması halinde, ülke güvenliği ve savunmasında kullanılan araç ve ekipmanların üretimi de savunma sanayi tarafından yapılamamakta ve yedek parçası grev kapsamındaki bu tedarik şirketlerinde üretilmediği için de mevcut bir araç veya ekipman abl bir vaziyette kalmaktadır. Nitekim, söz konusu listeye göre, davacı İşçi Sendikasının yetkili olduğu Anadolu Isuzu Otomotiv Sanayi ve Ticaret AŞ tarafından üretilen parça ve yedek parçaları sayesinde ülke güvenliği ve savunmasında kullanılan çeşitli araçlar üretilmektedir. Ancak, söz konusu işyerinde yaşanan grev sırasında bu araçların üretiminde kullanılan yedek parçaların üretimi durmuştur.

Söz konusu listeden ve yukarıda zikredilen ilgili bakanlık ve kurumlardan gelen yazılardan da açıkça anlaşılacağı üzere; savunma sanayiine yönelik üretilen muhtelif araçları ve/veya bu araçlar için gerekli parçaları ve bu parçaların yedek parçalarını üreten şirketlerin, grev kapsamında olan şirketler olması nedeniyle davaya konu Bakanlar Kurulu Kararı ile ertelenen grevin milli güvenlik açısından da stratejik bir öneme sahip olduğu gayet açıktır. Zira, grevin devam etmesi halinde ülke güvenliğinin temini amacıyla başta TSK olmak üzere güvenlik, istihbarat ve savunma sanayi kuruluşlarının ihtiyacı olan ürünlerin üretiminde durma noktasına gelineceği, mevcut ürünlerin yedek parçaları sağlanamadığından abl vaziyette kalacağı, bunun da milli güvenlik açısından olumsuz etkilerinin olacağı sabittir.

3) Dava Dilekçesinde Bakanlar Kurulunun Başka Amaçlar Güttüğü Şeklinde Haksız ve Yersiz İddialarda Bulunulmuş Olup, Aksine Davacı Tarafından Grev Hakkı İyiniyet Kurallarına Uygun Olarak Kullanılmamıştır.

Anayasamızın 54. maddesindeki açık düzenlemeye göre; **Grev hakkı** ve lokavt iyiniyet kurallarına aykırı tarzda, toplum zararına ve millî serveti tahrip edecek şekilde kullanılamaz.

Dava konusu işlemlerle ertelenen grevin milli güvenliğe etkileri ile millî serveti nasıl tahrip ettiği yukarıda ve ekli yazılarda ayrıntılı olarak ortaya konmuştur.

Bakanlar Kurulu, 6356 sayılı Kanununun 63. maddesinden kaynaklanan yetkisini kullanarak grevi ertelemiş olup, bunun başka amaçlarla yapıldığını iddia etmek iftiradan öte geçmez. Grev ertelemesinden amaçlanan; -dava dilekçesinde ileri sürülen aksine- sendikaların ve işçilerin yasal haklarının ellerinden alınması değil, milli güvenliği bozucu nitelikte olan bir grevin, her iki tarafı da memnun edecek şekilde bir an önce çözümlenmesi ve uyuşmazlığın giderilmesidir. Zira, yukarıda izah edildiği üzere, bu nitelikteki bir grevin devam ettirilmesinin çok ağır zararları olduğu gibi, greve dâhil işyerlerinde çalışan işçilerin de mağduriyetlerine neden olmaktadır.

4) Dava Konusu İşlemin Yürütülmesinin Durdurulmasını Gerektirecek Şartlar Kesinlikle Bulunmamaktadır.

Anayasamızın 125. maddesinde; "İdari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda grev göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verilebilir." hükmü, 2577 sayılı İYUK'un 27/2. maddesinde ise; "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra grevce göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler. Uygulanmakta etkisi tükenen olan idari işlemlerin yürütülmesi, savunma alındıktan sonra yeniden karar verilmek üzere, idarenin savunması alınmaksızın da durdurulabilir. ... yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka aykırı olduğu ve işlemin uygulanması halinde doğacak telafisi güç veya imkansız zararların neler olduğunu belirtmesi zorunludur. Sadece ilgili kanun hükmünün iptali istenmeye anayasa mahkemesine başvuru olduğu gerekçesiyle yürütmenin durdurulmasına karar verilemez." hükmü bulunmaktadır.

Görüldüğü üzere, 2577 sayılı Kanununun 27. maddesinde 2012 yılında yapılan açık ve net düzenleme sonrası yürütmenin durdurulması ancak aşağıdaki şartların birlikte gerçekleşmesi halinde verilebilecektir.

Bunlar;

- 1) İdari işlemin açıkça hukuka aykırı olması,
- 2) İdari işlemin uygulanması halinde telifisi güç veya imkânsız zararların doğması,
- 3) Görülmekte olan dava konusu işlemle ilgili olarak bu iki hususun nasıl ve ne şekilde gerçekleştiğinin yürütmeyi durdurma kararı gereğince ortaya konulabilmesi, şartlarıdır

Ayrıca, sadece ilgili kanun hükmünün iptali istemiyle anayasa mahkemesine başvurulduğu gerekçesiyle yürütmenin durdurulmasına karar verilemeyeceğini de hüküm altına alarak, mahkemelerin dava konusu işlemin dayanağı olan Kanunun Anayasaya aykırı olduğunu düşünmelerinin dahi yürütmenin durdurulması kararı verilebilmesi için yeterli olmadığı açık olup, yürütmenin durdurulması için muhakkak yukarıda belirtilen şartların bulunması zorunlu hale getirilmiştir.

Dolayısıyla, bir işlemin sadece hukuka aykırı olması veya sadece uygulanması halinde zarar doğuracak olması, yürütmenin durdurulması kararı verilebilmesi için yeterli değildir. Muhakkak bu iki şart birlikte bulunmalı ve verilecek karar gereğince bu durumlar açık ve net olarak ortaya konabilmelidir.

Somut davamıza yürütmeyi durdurma şartları yönünden baktığımızda ise; dava konusu işlemin yetki, şekil, sebep, konu ve amaç yönlerinden hukuka uygun olduğu, uygulanması halinde telifisi güç veya imkânsız zarar doğurmasının da mümkün olmadığı açıkça anlaşılmaktadır.

Bilakis, greve katılacak işçileri aileleriyle birlikte ilgilendiren, etkilenen sektörler bazında da milyonlarca kişiyi etkileyen, yukarıda belirtildiği üzere millî güvenliği doğrudan etkileyen BU ÇAPTA BİR GREVİN DEVAM ETTİLMESİNİN TELAFİSİ GÜÇ VE İMKANSIZ ZARARLAR DOĞURACAĞI AÇIKTIR.

ZATEN DAVACI DA, GREVİN ERTELENMESİNE DAİR DAVA KONUSU İŞLEMİN NE GİBİ TELAFİSİ GÜÇ VEYA İMKANSIZ ZARARLAR DOĞURACAĞINI DAVA DİLEKÇESİNDE ORTAYA KOYABİLMİŞ DEĞİLDİR. Buna dair tek bir somut bilgi, belge ve veri sunamamıştır.

Açıklanan nedenlerle, davacının yürütmenin durdurulması hususundaki talebinin de, kanunda öngörülen şartlar gerçekleşmediğinden dolayı reddi gerekmektedir.

5) Kaldı ki, Grevin Ertelenmesine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararının Bu Aşamada Dava Konusu Edilmesi ve Bunun Dairenizce İnceleme Konusu Yapılması Usulüne Uygun Değildir.

Anayasanın "Grev hakkı ve lokavt" başlıklı 54. maddesinde, "Toplu iş sözleşmesinin yapılması sırasında, uyuşmazlık çıkmaması halinde işçiler grev hakkına sahiptirler. Bu hakkın kullanılmasının ve işverenin lokavta başlamasının usul ve şartları ile kapsam ve istisnaları kanunla düzenlenir.

Grev hakkı ve lokavt iyiniyet kurallarına aykırı tarzda, toplum zararına ve millî serveti tahrip edecek şekilde kullanılamaz.

Grev ve lokavtın yasaklanabileceği veya ertelenileceği haller ve işyerleri kanunla düzenlenir.

Grev ve lokavtın yasaklandığı hallerde veya ertelenildiği durumlarda erteleme kararında, uyuşmazlık Yüksek Hakem Kurulunca çözüldür. Uyuşmazlığın her safhasında taraflar da anlaşarak Yüksek Hakem Kuruluna başvurabilir. Yüksek Hakem Kurulunun kararları kesin ve toplu iş sözleşmesi hükmündedir." hükmü yer almaktadır.

Anayasanın anılan hükmünde verilen yetki çerçevesinde grevlerin ertelenme gerekçe ve usullerine ilişkin hususlar 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu ile düzenlenmiştir.

Anılan Kanunun "Grev ve lokavtın ertelenmesi" başlıklı 63. maddesinde, "(1) Karar verilmiş veya başlanmış olan kanuni bir grev veya lokavt genel sağlığı veya millî güvenliği bozucu nitelikte ise Bakanlar Kurulu bu uyuşmazlıkta grev ve lokavtı altmış gün süre ile erteleyebilir. Ertelenme süresi, kararın yayını tarihinde başlar.

(2) Ertelenme kararının yürürlüğe girmesi üzerine, 60 ıncı maddenin yedinci fıkrasına göre belirlenen arabulucu, uyuşmazlığın çözümünü için ertelenme süresince her türlü çabayı gösterir. Ertelenme süresi içerisinde taraflar arasında anlaşarak uyuşmazlığı özel hakeme de götürülebilir.

(3) Ertelenme süresinin sonunda anlaşma sağlanamazsa, altı iş günü içinde taraflardan birinin başvurusu üzerine uyuşmazlık Yüksek Hakem Kurulunca çözülür. Aksi takdirde iş sendikasının yetkisi düşer." hükmü bulunmaktadır.

Görüldüğü üzere, genel sağlığı ve millî güvenliği bozucu nitelikteki greve sebep olan uyuşmazlıkların çözümünü için özel bir süreç öngörülmüştür. Sürecin henüz ilk ayağı olan Bakanlar Kurulu Kararı alınmış, ikinci ayağı olan arabulucu görevlendirmesi henüz yapılmıştır.

Bir idari işlemin iptal davasına konu olabilmesi için kesin ve icrai nitelikte olması gerekmektedir. Zincir (halka) işlemler, belirli ve nihai bir sonucu doğurmak amacıyla birbirini takip eden ve tamamlayıcı bir dizi işlemdir. Zincir işlemin iki temel özelliği bulunmaktadır: İşlemlerin zincirin halkalarında olduğu gibi belli bir sırayla birbirlerini izlemeleri ve aralarında hukuki bir bağ bulunmasıdır. **Burada, ulaşılmak istenen nihai bir işlem (amaç) söz konusu olup, nihai işlem diğer işlemlerden baskın niteliktedir.** Zincir işlemler arasındaki bu hukuki bağıllık, bu işlemleri seri işlemlerden ayırmaktadır. Nihai işlem ve kesinlik kavramları, zincir işlemin tamamlanarak iptal davasına konu oluşturabilecek bir duruma gelmesini anlatmak için kullanılmaktadır. Zincir işlemler arasındaki hukuki bağ nedeniyle, nihai işlem öncesindeki tüm işlemler bağımsız olarak iptal davasına konu olamamaktadır. (Bknz. <http://tbbdergisi.barobirlik.org.tr/m2013-103-1235>)

Olayımızda, nihai amaç grev konusu uyuşmazlığın bir an önce çözümlenmesidir.

Dava konusu olaya ilişkin süreç, "erteleme kararı, arabulucu ve yüksek hakem kurulu" şeklinde olup, bu süreci oluşturan halkalardan biri olan "erteleme kararının" tek başına dava konusu edilmesi hukuken mümkün olmadığı gibi, ertelemeye ilişkin Bakanlar Kurulu kararının iptali talebiyle açılan

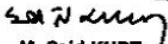
davanın kabul edilmesinin de Kanunda öngörülen süreci kesintiye uğratarak, "arabulucu" ve "yüksek hakem kurulu" safhalarına geçilmesine engelleyeceği ortadadır.

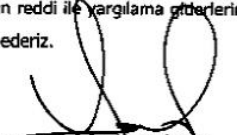
Nitekim, grev ertelemeye ilişkin olarak Bakanlar Kurulunca alınacak kararın, Kanunun 63. maddesinde öngörülen sürecin bir parçası olduğu yasa koyucu tarafından da dikkate alınmış ve mülga 2822 sayılı Toplu İş Sözleşmesi, Grev ve Lokavt Kanununun, grevin ertelenmesini düzenleyen 33. maddesinin 2. fıkrasında yer alan "*Bakanlar Kurulunun erteleme kararları aleyhine Danıştay'da iptal davası açılabilir ve yürütmenin durdurulmasına karar verilmesi istenebilir.*" hükmüne yeni Kanunda yer verilmemiştir.

Belirtilen nedenlerle, 6356 sayılı Kanunun 63. maddesi uyarınca başlatılan anlaşma ve çözüm sürecinin ilk aşaması olan ve Kanun gereğince Bakanlar Kurulunca alınması öngörüldüğünden dolayı bu şekilde alınan erteleme kararının iptali talebiyle açılan davanın hali hazırda tek başına dava konusu edilmesi mümkün olmadığından, işbu davanın öncelikle bu yönden reddi gerekmektedir.

Sonuç ve İstem :

Yukarıda açıklanan ve Mahkemenizde re'sen dikkate alınacak nedenlerle, haksız ve hukuki dayanaktan yoksun olan yürütmenin durdurulması talebinin ve davanın reddi ile yargılama giderlerinin davacı üzerinde bırakılmasına karar verilmesini vekâleten arz ve talep ederiz.


M. Said KURT
Başbakanlık
Hukuk Müşaviri


Sami Arslan AŞKIN
Başbakanlık
Hukuk Hizmetleri Başkanı

EKLER

- 1- Teklif yazısı ve eki gerekçe (2 sayfa)
- 2- MGK Genel Sekreterliğinin 16/02/2015 tarihli yazısı (2 sayfa)
- 3- İçişleri Bakanlığının (Emniyet Genel Müdürlüğü) 19/02/2015 tarihli yazısı (4 sayfa)
- 4- Ekonomi Bakanlığının 17/02/2015 tarihli yazısı (3 sayfa)
- 5- Grev kapsamındaki şirketler tarafından savunma sanayine yönelik doğrudan ve dolaylı yapılan üretime ve tedarikçe ilişkin liste (11 sayfa)

EK-1/1

T.C. EKONOMİ BAKANLIĞI

İVEDİ

Sayı : 93738882 - 915.03.04.03 - 13035
Konu : Grev - Lokavt

29.02.2015

BAŞBAKANLIĞA

Çelik, metal, otomotiv yan sanayi ve benzeri ürünlerin üretimini yapan Alstom Grid Enerji Endüstrisi A.Ş., Anadolu Isuzu Otomotiv A.Ş., Anadolu Motor Üretim ve Pazarlama A.Ş., Aperam Paslanmaz Çelik San. ve Tic. A.Ş., Arfesan Arkan Fren elemanları San. ve Tic. A.Ş., Arpek Arkan Parça Alüminyum Enjeksiyon ve Kalıp San. ve Tic. A.Ş., Başöz Enerji Taahhüt Tic ve San. A.Ş., Bekaert İzmit Çelik Kord. San. ve Tic. A.Ş., Bosal Metal İşleme A.Ş., Cengiz Makina Sanayi ve Ticaret A.Ş., Çayırova Boru San. ve Tic. A.Ş., Çukurova İnşaat Makinaları San. ve Tic. A.Ş., Delphi Otomotiv Sistemleri San. ve Tic. A.Ş., Demisaş Döküm Emaye Mamülleri Sanayi A.Ş., Doruk Ev Gereçleri San. ve Tic. Ltd. Şti., Dostel Makina Sanayi ve Ticaret A.Ş., Ejot Tezmac Bağlantı Elemanları Teknolojileri Sanayi ve Tic. A.Ş., Entil Endüstri Yatırımları ve Tic. A.Ş., Federal-Mogul TP Liner Europe Otomotiv Ltd. Şti., Fontana Pietro Kalıp San. ve Tic. A.Ş., Hulusi Şenkaya-Şenkaya Çelik Döküm ve Yed. Parça Fab., Kroman Çelik Sanayi A.Ş., Mahle Konya Motor Parçaları San. ve Tic. A.Ş., Mahle Motor Parçaları San. ve Tic. A.Ş., Makine Takım Endüstri A.Ş., Nema Winkelmann İstima ve Su Teknolojileri San. ve Tic. Ltd. Şti., Paksan Makine San. ve Tic. A.Ş., Poly Metal Metalurji ve Döküm San. ve Tic. A.Ş., Remas Redüktör ve Makine San. A.Ş., Renta Elektrikli Ev Aletleri San. ve Dış Tic. Ltd. Şti., Sarkuysan Elektrolitik Bakır San. ve Tic. A.Ş., Schneider Elektrik San. ve Tic. A.Ş., Schneider Enerji Endüstrisi San. ve Tic. A.Ş., Sro Automotive Taşıt Yedek Parça San. ve Tic. A.Ş., Sistemi Comandi Meccanici Otomotiv San. ve Tic. A.Ş., Standart Depo ve Raf Sistemleri A.Ş., Türk Prysmian Kablo ve Sistemleri A.Ş. ve Yücel Boru ve Profil Endüstrisi A.Ş. işyerlerinde DİSK tarafından uygulanmakta olan grevin, milli güvenliği bozucu nitelikte olduğu görüldüğünden 18/10/2012 tarihli ve 6356 sayılı Kanunun 63 üncü maddesine göre 60 gün süreyle ertelenmesine ilişkin Karar Taslağı ilişikte sunulmaktadır.

Bilgileri ile gerekli Bakanlar Kurulu Kararı'nın istihali hususunda gereğini müsaadelerine arz ederim.

Nihat ZEYBEKÇİ
Bakan

EKLER:

1. Karar Taslağı (1 sayfa)
2. Gerekçe (1 sayfa)
3. CD (1 adet)

"Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununun 5. maddesi gereğince güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır."

T.C. Ekonomi Bakanlığı İhracat Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No 36 06510 Emek/ANKARA
Telefon: 03122045235 Faks: 03122048632
E-mail: cehkelo@ekonomi.gov.tr Elektronik Ağ: www.ekonomi.gov.tr

GEREKÇE

Malumları olduğu üzere, 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu'nun 63 üncü maddesi mucibince, Bakanlar Kurulunun; karar verilmiş veya başlanmış olan kanuni bir grevi, genel sağlık veya milli güvenliği bozucu nitelikte olması halinde 60 gün süreyle ertelemesi mümkün bulunmaktadır.

Öte yandan yine malumları olduğu üzere, yaklaşık 15 milyar dolar tutarındaki ihracat ile kalkınma ve sanayi için hayati öneme sahip olan demir çelik sektörü, istihdama sağladığı katkı ve ülke ihracatından aldığı pay açısından ülkemiz ekonomisi açısından büyük önem taşımaktadır. Bunun yanı sıra çelik sektörü, ihracatımızın lokomotifini olan otomotiv ana ve yan sanayi, beyaz eşya, elektrik - elektronik, inşaat ve savunma sanayi gibi diğer ihracatçı sektörlerle de girdi sağlayan bir sektördür. Bu meyanda, milli güvenliğimiz açısından hayati önemi haiz olan savunma sanayi ürünlerinin üretimi açısından da çelik sanayi önemli bir rol üstlenmektedir.

Çelik ve otomotiv yan sanayi ürünleri tedarikinde yaşanacak bir aksama savunma sanayi ürünlerinin üretiminde de problemlere neden olabilecek, bu da milli güvenliğimiz açısından zaafiyete yol açabilecektir.

Bu itibarla, çelik, metal, otomotiv yan sanayi ve benzeri ürünlerin üretimini yapan Alstom Grid Enerji Endüstrisi A.Ş., Anadolu Isuzu Otomotiv A.Ş., Anadolu Motor Üretim ve Pazarlama A.Ş., Aperam Paslanmaz Çelik San. ve Tic. A.Ş., Arfeşan Arkan Fren elemanları San. ve Tic. A.Ş., Arpek Arkan Parça Alüminyum Enjeksiyon ve Kalıp San. ve Tic. A.Ş., Başöz Enerji Taahhüt Tic. ve San. A.Ş., Bekaert İzmit Çelik Kord. San. ve Tic. A.Ş., Bosal Metal İşleme A.Ş., Cengiz Makina Sanayi ve Ticaret A.Ş., Çayirova Boru San. ve Tic. A.Ş., Çukurova İnşaat Makinaları San. ve Tic. A.Ş., Delphi Otomotiv Sistemleri San. ve Tic. A.Ş., Demişaş Döküm Emaye Mamülleri Sanayi A.Ş., Doruk Ev Gereçleri San. ve Tic. Ltd. Şti., Dostel Makina Sanayi ve Ticaret A.Ş., Ejot Tezmaç Bağlantı Elemanları Teknolojileri Sanayi ve Tic. A.Ş., Entil Endüstri Yatırımları ve Tic. A.Ş., Federal-Mogul TP Liner Europe Otomotiv Ltd. Şti., Fontana Pietro Kalıp San. ve Tic. A.Ş., Hulusi Şenkaya-Şenkaya Çelik Döküm ve Yed. Parça Fab., Kroman Çelik Sanayi A.Ş., Mahle Konya Motor Parçaları San. ve Tic. A.Ş., Mahle Motor Parçaları San. ve Tic. A.Ş., Makine Takım Endüstri A.Ş., Nema Winkelmann Isıtma ve Su Teknolojileri San. ve Tic. Ltd. Şti., Paksan Makine San. ve Tic. A.Ş., Poly Metal Metalurji ve Döküm San. ve Tic. A.Ş., Remas Redüktör ve Makine San. A.Ş., Renta Elektrikli Ev Aletleri San. ve Dış Tic. Ltd. Şti., Sarkuysan Elektrolitik Bakır San. ve Tic. A.Ş., Schneider Elektrik San. ve Tic. A.Ş., Schneider Enerji Endüstrisi San. ve Tic. A.Ş., Sio Automotive Taşıt Yedek Parça San. ve Tic. A.Ş., Sistemi Comandi Meccanici Otomotiv San. ve Tic. A.Ş., Standart Depo ve Raf Sistemleri A.Ş., Türk Prysmian Kablo ve Sistemleri A.Ş. ve Yücel Boru ve Profil Endüstrisi A.Ş. işyerlerinde DİSK tarafından uygulanmakta olan grevin milli güvenliği bozucu niteliği göz önünde bulundurularak yukarıda maruz Kanun hükmü çerçevesinde 60 gün süreyle ertelenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

HİZMETE ÖZEL

T. C. MİLLİ GÜVENLİK KURULU GENEL SEKRETERLİĞİ Hukuk Müşavirliği

Sayı: 61075737-641.04-45

16/02/2015

Konu: Görüş Talebi

BAŞBAKANLIK

İlgi: Başbakanlık Hukuk Hizmetleri Başkanlığı'nun 11/02/2015 tarihli ve 66063933-641.04-2015-106 SK sayılı yazısı.

Birleşik Metal İşçileri Sendikası vekili tarafından, davacı sendika tarafında uygulanmakta olan grevin, milli güvenliği bozucu nitelikte olduğu görüldüğünden bahisle 60 gün süreyle ertelenmesine 30/01/2015 tarih ve 2015/7251 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın iptali ve yürütmeyi durdurulması talebiyle Danıştay 10'uncu Dairesinde Başbakanlık aleyhine açılan ilgi yazı ekinde sunulan dava dilekçesi ve karar incelenmiş, görüşlerimiz müteakip maddelerde sunulmuştur.

1. 2945 sayılı Milli Güvenlik Kurulu ve Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Kanunu'nun 2. maddesinin (a) bendinde, milli güvenlik, "devletin anayasal düzeninin, milli varlığının, bütünlüğünün, milletlerarası alanda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik dahil, bütün menfaatlerinin ve ahdi hukukunun her türlü dış ve iç tehditlere karşı korunması ve kollanması" şeklinde tanımlanmıştır.

Bahse konu tanımdan da görüleceği üzere, kanun koyucu, ekonomik menfaatlerin korunmasının doğrudan milli güvenliği ilgilendirdiğini öngörmüştür. Ülke ekonomisinin bütününe etkileyecek ana sektörlerden birinde faaliyet gösteren bahse konu Bakanlar Kurulu Kararı ekinde belirtilen otuz sekiz (38) işyerinde üretilen ürünlerin gerek iç pazar, gerekse ihracatımızda önemli yer tutması dolayısıyla üretim ve pazarlamasında ortaya çıkabilecek zaafiyetin ülke ekonomisine darbe vurabileceği, bu durumun da "Milli Varlık", "Milli Güç Unsurları" arasında yer alan milli ekonominin stratejik sektörlerini önemli ölçüde etkileyebileceği değerlendirilmektedir.

2. Başta savunma sanayii olmak üzere stratejik sektörlerde dış bağımlılığın azaltılması ve yerli üretimin güçlenmesi, milli güvenlik siyasetimizin temel ilkelerinden biridir. Adı geçen tesislerde üretilen malzemelerden kayda değer bir kısmının başta Türk Silahlı Kuvvetleri olmak üzere güvenlik, istihbarat ve savunma sanayii kuruluşlarımızın ihtiyacı olduğu bilinmektedir.

1/2

HİZMETE ÖZEL

ER-2/2

Bu ürünlerin üretiminde ortaya çıkacak bir aksamanın savunma ve güvenlik alanlarında ciddi zafiyete yol açabileceği değerlendirilmektedir.

Belirtilen nedenlerle ülkemiz ve bölgemizin içinde bulunduğu konjonktürel durum da dikkate alındığında, söz konusu grevin milli ekonomiyi zarara uğratacağı, dolayısıyla milli güvenliğin doğrudan bozulmasına yol açacak nitelik taşıdığı mütalaa edilmektedir.

Takdirlerinizi arz ederim.


Seyfullah HACİMUFTUOĞLU
Vali
Genel Sekreter

2/2

T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI Emniyet Genel Müdürlüğü

Sayı : 29367668-34287(31420)/D... 3.2.2.66
B.MÜT15-48
Konu : Birleşik Metal İşçileri Sendikası

19 Şubat 2015

ACELE VE GÜNLÜDÜR

BAŞBAKANLIK (Hukuk Hizmetleri Başkanlığına)

İlgi : a)11/02/2015 tarih ve 66063933-641.04.2015-106-SK800 sayılı yazınız.
b)17/02/2015 tarih ve B050HUK0000001-64104-02/2038 sayılı yazınız.

Davacı Birleşik Metal İşçileri Sendikası vekili Av.Bilgehan ERKABADAYI tarafından, sendikaya bağlı işyerlerinde uygulanmasına karar verilmiş ve 29/01/2015 tarihinde uygulanmaya başlanmış grevler ile yine aynı sendikaya bağlı işyerlerinde 19/02/2015 tarihinde uygulanmasına başlanacak olan yasal grevlerin altmış (60) süreyle ertelenmesine ilişkin 30/01/2015 tarih ve 29252 (mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan 29/01/2015 tarih ve 2015/7251 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının iptali talebiyle, Başbakanlık aleyhine Danıştay 10.Dairesinin 2015/294 esasına kaydedilen davaya ait ilgi de kayıtlı yazınız ekindeki dava dilekçesi ve ara kararı incelenmiştir.

Anayasamızın 117'inci maddesinde "Milli güvenliğin sağlanmasından ve Silahlı Kuvvetlerin yurt savunmasına hazırlanmasından, Türkiye Büyük Millet Meclisine karşı, Bakanlar Kurulu sorumludur" hükmü gereği, Ülke genelinde milli güvenliğin sağlanması Bakanlar Kurulunun görevleri arasında yer almaktadır.

2945 sayılı Milli Güvenlik Kurulu ve Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Kanunu'nun 2'nci maddesinde milli güvenlik "Devletin anayasal düzenininin, milli varlığının, bütünlüğünün, milletlerarası alanda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik dahil bütün menfaatlerinin ve ahdi hukukunun her türlü dış ve iç tehditlere karşı korunması ve kollanması" şeklinde tanımlanmaktadır. Bu tanımdan da anlaşılacağı üzere milli güvenlik kavramının temelinde devletin her türlü iç ve dış tehditlere karşı korunması bulunmaktadır. Milli güvenliğin unsurları arasında siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik menfaatlerin de bulunduğu açıkça belirtilmektedir. Dolayısıyla, ülkenin bu belirtilen unsurlarına yönelik her türlü tehdidin milli güvenliği tehdit ettiği açıkça söylenebilir.

Bu tanım doğrultusunda kamu ve özel kurum ve kuruluşlarda, iş bırakma, yavaşlatma ve benzeri eylem ve etkinlikler düzenlenerek ülkenin ekonomik açıdan sıkıntıyla sokuşması ve uluslararası imajının sarsılmasına yönelik eylem ve etkinlikler ile kanunlara aykırı olarak düzenlenen ve silah, molotof, havai fişek vb. malzemelerin kullanıldığı, kamuya ve özel şahıslara ait bina, tesis ve araçlara saldırı düzenlenen her türlü eylem ve etkinlikler ülkemizin milli güvenliğini bozabilecek hususlara örnek olarak verilebilir.

Birleşik Metal İşçileri Sendikası tarafından 14.01.2015 tarihinde bağlı işyerlerinde grev uygulanmasına karar verilmiş ve bu karar 29.01.2015 tarihinde uygulanmaya başlamıştır. Uygulanan grev, 30.01.2015 tarihli ve 29252 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Bakanlar Kurulu Kararı ile 60 gün ertelenmiştir.

1/2

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Emniyet Genel Müdürlüğü

Sayı : 29367668-34287(31420)/D
B.MÜT15-48

Konu : Birleşik Metal İşçileri Sendikası

ACELE VE GÜNLÜDÜR

Söz konusu grev ile ilgili olarak, kararın uygulanmasına başlanmadan önce 21-30 Ocak 2015 tarihleri arasında; 9 ilimizde 13.944 kişinin katılımı ile 38 eylem düzenlenmiştir. Yine, erteleme kararının ardından 31 Ocak-07 Şubat 2015 tarihleri arasında; 27 ilimizde 9.513 kişinin katılımı ile 69 eylem/ etkinlik olmak üzere toplam 107 eylem/ etkinlik meydana gelmiştir. Bu eylem ve etkinliklerde 12 şahıs yakalanmıştır. 31/01/2015 tarihinde Ankara ilinde Sosyalist Demokrasi Partisi tarafından "Bakanlar Kurulu Kararını Protesto Etmek" amacıyla toplanan grup tarafından Kızılay orta refüjde iki trafik lambası arasında pankart açarak kendilerini karşılıklı her iki direğe zincirleyerek yolu araç trafiğine kapatan ve tüm uyanlara rağmen dağılmamakta direnen şahıslardan (9) kişi yakalanmıştır. Yine aynı şekilde, EMEK Partisi organizesinde, 05.02.2015 tarihinde Çanakkale ilinde elektrik trafosuna afiş astığı tespit edilen 3 şahıs ile EMEK Partisi tüzel kişiliğine idari yaptırım uygulanmıştır.

Bu eylem ve etkinliklerden de anlaşılacağı üzere, uygulamaya konulan ve Bakanlar Kurulunca ertelenen söz konusu grev, konuyla doğrudan ilgisi olmayan bazı sivil toplum örgütlerinin provoke amaçlı eylemlerine kaynak teşkil edecek şekilde suiistimal edilebilmektedir. Çalışanlarımızın özgür iradesinin bir yansıması olan bu iyi niyetli ve yasal çabaların, yaygın toplumsal şiddet hareketlerine dönüştürmek ve yaklaşan milletvekili genel seçimlerinin güvenliğini sekteye uğratarak kaotik ortam oluşturmak isteyen bazı kişi ya da gruplarca, toplumsal hareketliliği arttırmak için de bu grev uygulamasının kullanılacağı malumdur.

Bilgi ve gereğini arz ederim.

Mehmet AKDENİZ
Bakan
1. Hukuk Müşaviri
Şif. Emniyet Müdürü

EK:

Güvenlik Dairesi Başkanlığının yazısı(2 Sayfa)
(11837526.34694-(15158))

DAĞITIM:

Başbakanlık Hukuk Hizmetleri Başkanlığına
İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirliğine

İnönü Bulvarı No:2 Bakanlık 06100 Ankara
Telefon :0.312. 4621369

Ayrıntılı Bilgi İçin:T.UYAR
Faks:0.312.4621398

EBYS-2015.02.18-20.25.48.93823

Ek-3/3

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Emniyet Genel Müdürlüğü

Sayı : 11837526.34694-(15158)-

.../02/2015

Konu : Birleşik Metal İş Sendikası

1.HUKUK MÜŞAVİRLİĞİNE

İlgi : 17.02.2015 tarihli ve 29367668-34287 (31420)/ABMÜT15-48 sayılı yazınız.

Danıştay Onuncu Dairesi Başkanlığının 09.02.2015 tarih ve Esas No:2015/294 sayılı kararı doğrultusunda verilecek cevaba esas teşkil edecek görüşlerimizin bildirilmesi ilgi yazınız ile talep edilmiştir.

Bitindiği üzere, Anayasamızın 117 inci maddesinde "Millî güvenliğin sağlanmasından ve Silahlı kuvvetlerin yurt savunmasına hazırlanmasından, Türkiye Büyük Millet Meclisine karşı, Bakanlar Kurulu sorumludur" hükmü gereği, ülke genelinde millî güvenliğin sağlanması Bakanlar Kurulunun görevleri arasında yer almaktadır.

2945 sayılı Millî Güvenlik Kurulu ve Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Kanunu'nun 2'nci maddesinde millî güvenlik "Devletin anayasal düzeninin, millî varlığının, bütünlüğünün, milletlerarası alanda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik dahil bütün menfaatlerinin ve ahdi hukukunun her türlü dış ve iç tehditlere karşı korunması ve kollanması" şeklinde tanımlanmaktadır. Bu tanımdan da anlaşılacağı üzere millî güvenlik kavramının temelinde devletin her türlü iç ve dış tehditlere karşı korunması bulunmaktadır. Millî güvenliğin unsurları arasında siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik menfaatlerin de bulunduğu açıkça belirtilmektedir. Dolayısıyla, ülkenin bu belirtilen unsurlarına yönelik her türlü tehditin millî güvenliği tehdit ettiği açıkça söylenebilir.

Bu tanım doğrultusunda kamu ve özel kurum ve kuruluşlarda, iş bırakma, yavaşlatma ve benzeri eylem ve etkinlikler düzenlenerek ülkenin ekonomik açıdan sıkıntıya sokulması ve uluslararası imajının sarstılmasına yönelik eylem ve etkinlikler ile kanunlara aykırı olarak düzenlenen ve silah, molotof, havai fişek vb malzemelerin kullanıldığı, kamuya ve özel şahıslara ait bina, tesis ve araçlara saldırı düzenlenen her türlü eylem ve etkinlikler ülkemizin millî güvenliğini bozabilecek hususlara örnek olarak verilebilir.

İlgi yazınızda belirtilen spesifik konuyla ilgili olarak, Birleşik Metal İşçileri Sendikası tarafından 14.01.2015 tarihinde bağlı işyerlerinde grev uygulanmasına karar verilmiş ve bu karar 29.01.2015 tarihinde uygulanmaya başlanmıştır. Uygulanan grev, 30.01.2015 tarihli ve 29252 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Bakanlar Kurulu Kararı ile 60 gün ertelenmiştir.

Ayrıntılı Bilgi İçin: T.UYAR
Faks: 0.312.4621398

Ayrıntılı bilgi için iribabi: Pol Mem.M.DUYAR
Faks: 462 31 29

Söz konusu grev ile ilgili olarak, kararın uygulanmasına başlamadan önce 21-30 Ocak 2015 tarihleri arasında; 9 ilimizde 13.944 kişinin katılımı ile 38 eylem düzenlenmiştir. Yine, erteleme kararının ardından 31 Ocak-07 Şubat 2015 tarihleri arasında; 27 ilimizde 9.513 kişinin katılımı ile 69 eylem/ etkinlik olmak üzere toplam 107 eylem/ etkinlik meydana gelmiştir. Bu eylem ve etkinliklerde 12 şahıs yakalanmıştır. 31.01.2015 tarihinde Ankara ilinde Sosyalist Demokrasi Partisi tarafından Bakanlar Kurulu Kararını Protesto Etmek" amacıyla toplanan grup tarafından Kızılay Orta Refüjde iki trafik lambası arasında pankart açarak kendilerini karşılıklı her iki direğe zincirleyerek yolu araç trafiğine kapatan ve tüm uyarılara rağmen dağılmamakta direnen şahıslardan (9) kişi yakalanmıştır. Yine aynı şekilde, EMEK Partisi organizesinde, 05.02.2015 tarihinde Çanakkale ilinde elektrik trafosuna afiş astığı tespit edilen 3 şahıs ile EMEK Partisi tüzel kişiliğine idari yaptırım uygulanmıştır.

Bu eylem ve etkinliklerden de anlaşılacağı üzere, uygulamaya konulan ve Bakanlar Kurulunca ertelenen söz konusu grev, konuyla doğrudan ilgisi olmayan bazı sivil toplum örgütlerince provoke amaçlı eylemlerine kaynak teşkil edecek şekilde suistimal edilebilmektedir. Çalışanlarımızın özgür iradesinin bir yansıması olan bu iyi niyetli ve yasal çabalarını, yaygın toplumsal şiddet hareketlerine dönüştürmek ve yaklaşan milletvekili genel seçimlerinin güvenliğini sekteye uğratarak kaotik ortam oluşturmak isteyen bazı kişi ya da gruplarca, toplumsal baraketliliği artırmak için de bu grev uygulamasının kullanılacağı malumdur.

Bilgilerinize arz ederim.


Arif ÇANKAL
Güvenlik Dairesi Başkanı
1.Sınıf Emniyet Müdürü

T.C.
EKONOMİ BAKANLIĞI

ÇOK İVEDİ/SÜRELİ
17.02.2015

Sayı : 84832410 - 641.04 - 22141
Konu : İdari Dava

BAŞBAKANLIĞA

İlgi: 11/02/2015 tarihli ve 66063933-641.04-2015-106-SK/800 sayılı yazıları.

Birleşik Metal İşçileri Sendikası vekili tarafından Başbakanlıkları aleyhine Danıştay 10. Dairesi'nin E:2015/294 sayılı dosyasında açılan davaya ait İlgi'de kayıtlı yazınız eki dava dilekçesi ile anılan Daire'nin 09/02/2015 tarihli ve E:2015/294 sayılı Ara Kararı incelenmiş olup konuya ilişkin Bakanlığımız görüşü aşağıda sunulmaktadır.

6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu'nun 63 üncü maddesi uyarınca, Bakanlar Kurulunun; karar verilmiş veya başlanmış olan kanuni bir grevi, genel sağlık veya milli güvenliği bozucu nitelikte olması halinde 60 gün süreyle erteleme mümkün bulunmaktadır. Milli Güvenlik Stratejimizin önemli unsurlarından olan güçlü bir savunma sanayi; Türk Silahlı Kuvvetlerinin savunma açısından önem arz eden araç, makine ve teçhizat silahlı kuvvetlerimizin caydırıcı gücünün devamını sağlamada önemli bir unsur olmasının yanı sıra, bahse konu stratejik öneme sahip savunma sanayi ihtiyaçlarının herhangi bir yabancı ülke kısıtlamasına tabi olmaksızın, bağımsız bir şekilde yurtiçinde üretilebilmesini temin edilmesinde ülke menfaatleri ve ulusal çıkarların olduğu açıktır. Metal sektörü, birçok sektöre hammadde ve ara ürün sağlamasının yanı sıra yurt içinde birçok otomotiv ve ağır sanayi ürünleri üreticisine hizmet vermektedir. Bu meyanda, milli güvenliğimiz açısından hayati önemi haiz olan savunma sanayi ürünlerinin üretimi açısından da çelik sanayi önemli bir rol üstlenmektedir. Çelik ve metal ürünler tedarikinde yaşanacak bir aksama savunma sanayi ürünlerinin üretiminde problemlere neden olabilecek, bu da milli güvenliğimiz açısından zafiyete yol açabilecektir.

Bu noktadan hareketle, grev uygulama kararı alınan işyerlerinin ana ve yan sanayi olarak verdikleri katkılarla üretilen zırhlı, paletli zırhlı, taktik tekerlekli, kule sistemleri, kirpi vb. araçlarla Türk Silahlı Kuvvetleri ve Emniyet Teşkilatının ihtiyaçları karşılanırken; aynı zamanda ülkemiz savunma sanayindeki dışa bağımlılığın azalmasına katkı sağlaması yönüyle milli güvenlik açısından önem arz etmektedir. Savunma sanayi mevcut durumda Türk Silahlı Kuvvetlerinin ihtiyaçlarını %50 oranında karşılamakta, yerli projelerin bitirilmesi ile birlikte bu oranın %70- %80'lere ulaşacağı öngörülmektedir. Bu açıdan ülkemiz savunma sistemlerinin özgün yurtiçi geliştirme projeleri vasıtasıyla tedarik edilmesinde görev alan metal sanayinde yaşanan bir grevin doğrudan ve dolaylı olumsuz etkileri nedeniyle "milli güvenliği bozucu" niteliği kuşkusuzdur, ayrıca grevin telafisi mümkün olmayan zararlara sebebiyet verme ihtimali de kuşkusuzdur.

E-4/2

Diğer taraftan, günümüz dünyasında "milli güvenlik" ile "milli ekonomi" birbiriyle bağumlu iki kavramı ifade etmekte, hatta milli güvenlik kavramı "güçlü bir milli ekonomi" olgusunu da kapsamaktadır. Milli ekonomiye zarar verecek her girişim, hiç kuşkusuz "milli güvenliği" de bu nedenle önemli ölçüde etkileyecektir. Bu sebeple Birleşik Metal-İş sendikasıncasına uygulamaya konan grev, önemli döviz kaybına, istihdamın daralmasına ve ülkemizin dünyadaki rekabet gücünün azalmasına sebep olacak ve bu durum "mevcut ekonomik koşullar karşısında" milli güvenliğimize tehdit oluşturan bir durumun ortaya çıkmasına neden olacaktır. Bu kapsamda 2945 sayılı "Milli Güvenlik Kurulu ve Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Kanunu'nun 2 nci maddesinin a bendi Millî Güvenlik kavramını "*Devletin anayasal düzenin, milli varlığının, bütünlüğünün, milletlerarası alanda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik dâhil bütün menfaatlerinin ve ahdî hukukunun her türlü dış ve iç tehditlere karşı korunması ve kollanmasını ifade eder.*" şeklinde detaylandırmaktadır.

Her ne kadar Millî Güvenlik kavramından söz edilince sanayi devrimi ile I. ve II. dünya savaş yıllarından kalma düşüncelerle ilk olarak savunma sanayi akla gelse de, günümüz dünyasında güçlü bir ekonomi milli güvenliğin sağlanmasında savunma sanayinin önüne geçmiş durumdadır. Milli ekonomide meydana gelen zafiyetlerin milli güvenliği dış tehditlere açık bir duruma getirmesi kaçınılmazdır. Böyle bir durumda ülke ve devletin özel savunma ve güvenlik altına alınmasını zorunlu kılabilecek ciddi tehlikelerin baş göstermesinin açık olduğu ise hepimizin malumu olup, günümüz konjonktüründe milli güvenliği düşman ülkeler tarafından ortadan kaldırılabilecek istenen ülkelerin, ekonomik olarak zayıflatılarak milli güvenliklerinin yok edilmesi yoluna gidildiği ve bu ülkelerin ancak ekonomik olarak zayıflatıldıktan sonra tehditlere açık bir hale getirilebildikleri birçok örneğe sahip bir durumdur. Kısacası, milli güvenlik kavramını milli ekonomi kavramından ayrı bir olgu olarak değerlendirmenin olanağı bulunmamaktadır.

Bu çerçevede, metal işkolunda grev uygulanması nedeniyle, otomotiv, beyaz eşya, inşaat, demir-çelik, elektrik- elektronik ve enerji sektörü başta olmak üzere oluşacak üretim ve ihracat kaybı, ülkemiz açısından neredeyse imkânsız zararlara sebep olacaktır. İhracatın, Türk ekonomisinde yaşamsal bir payının bulunduğu, ekonomik dengelerin bugünün koşulları içinde ihracatın başarısının devamı üzerine kurulduğu hepimizin malumudur. Bu itibarla, Avrupa ağırlıklı olmak üzere onlarca ülke ile ihracat bağlantısı yapan metal sektöründeki ihracatçı şirketler "pazar kaybı"nın yanı sıra ulusal ve uluslararası piyasalarda, sözleşmelerden doğan yükümlülüklerinin zamanında yerine getirilememesi nedeniyle "yüksek tazminatlar ödemek" zorunda kalabileceklerdir. Bu durum, aynı zamanda güven ve itibar kaybı dolayısıyla kalıcı pazar kaybını da beraberinde getirecektir.

Söz konusu grevden doğrudan etkilenecek firmaların 2013 yılı ve 2014 yılı ihracat değerinin sektörel dağılımına bakıldığında, otomotiv ana ve yan sanayi firmaların ihracatının söz konusu yıllarda sırasıyla 1,14 milyar ABD doları ve 1,3 milyar ABD doları seviyesinde olduğu, bunu 316 milyon ABD doları ve 233 milyon ABD doları ihracat değeri ile enerji sektöründeki ve 75 milyon ABD doları ile 78 milyon ABD doları ile makina sanayindeki firmaların takip ettiği görülmektedir. Ayrıca, aynı grup çatısı altında faaliyette bulunan ve yukarıda belirtilen listenin inşaat sektöründe yer alan 1 adet firma ile çelik boru sektöründe yer alan 2 adet firmanın 1 milyon 260 bin ABD doları civarında toplam doğrudan ihracatları görünmesine rağmen, dış ticaret şirketleri aracılığıyla yapmış oldukları 2014 yılı ihracatları toplamı 604 milyon ABD doları bulmakta, bu durum doğrudan etkinin yanında dolaylı etkilerle birlikte oluşacak muhtemel zararlarının çok daha büyük olacağını da göstermektedir. Bu açıdan bakıldığında, 2014 yılı ihracatı 24 milyar ABD doları olan otomotiv ana ve yan

"Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununun 5. maddesi gereğince güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır."

T.C. Ekonomi Bakanlığı Hukuk Müşavirliği
İsme Bulvarı No:36 06510 Emek/ANKARA

Telefon: 378

Faks: 03122048641

E-mail: dosana@ekonomi.gov.tr

Ayrıntılı Bilgi İçin: Gamze DOĞAN - Hukuk Müşaviri

E-4/3

sanayi, 9,6 milyar ABD doları makina sanayi, 2,7 milyar ABD doları olan beyaz eşya ve 2,4 milyar ABD doları olan kablo üretimi sektörlerinin olumsuz etkileneceği öngörülmektedir.

Ayrıca, grevin devam etmesi durumunda uzun yıllar süren tecrübeler, çabalar ve güvene dayalı olarak geliştirilen ilişkiler sonucu ülkemiz firmaları tarafından dünya tedarik zincirinde edindiğimiz konum, firmalarımızın ürün tedarik edememesi sonucunda kaybedilmesine sebep olunacak ve yabancı sermayeli global şirketlerin kısa ve orta vadeli kararlarla üretim üslerini başka ülkelere taşıyabilmelerine sebep olabilecek, bu durum ise ülkemiz ekonomik menfaatlerine geri döndürülemeyecek şekilde zarar verecektir. Son derece zor rekabet şartlarında dünya piyasasında mücadele eden ihracatçılarımızın grev sebebiyle düşeceği zor durum sonucunda ülkemiz sadece maddi zararlarla karşılaşmayacak, aynı zamanda ciddi manada güven kaybına da uğrayacaktır. Ayrıca, grev kararı alınan sektörler arasında yer alan makina sektörü, yapısı itibarıyla hemen hemen tüm sanayi kollarına girdi sağlaması açısından ülke sanayisi için stratejik bir konuma sahip olmakla birlikte, dünya genelinde 1 trilyon ABD dolarının üstünde hacmiyle en fazla işgücü barındıran sektör olarak sıralanmaktadır. Buradan hareketle, bu büyüklüğe ve böylesine hayati stratejik bir öneme sahip bir sektördeki herhangi bir problemin, domino etkisi göstererek milli güvenliğin sağlanmasında hayati öneme sahip ülke sanayisi için telafisi zor durumlar ortaya çıkarması imkân dâhilindedir.

Bu itibarla, ülkemiz çelik ve ürünleri üretimi yapan işyerlerinde Birleşik Metal-İş Sendikası tarafından uygulanma kararı alınan ve Bakanlar Kurulu Kararı ile ertelenen grevin milli güvenliği bozucu nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.

Bilgileri ile gereğini müsaadelerine arz ederim.

İbrahim ŞENEL
Bakan a.
Müşterar

"Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununun 5. maddesi gereğince güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır."

T.C. Ekonomi Bakanlığı Hukuk Müşavirliği
İsme Bulvarı No:36 06510 Emek/ANKARA

Telefon: 378

Faks: 03122048641

E-mail: dosana@ekonomi.gov.tr

Ayrıntılı Bilgi İçin: Gamze DOĞAN - Hukuk Müşaviri

et-5/1

17.02.2015

KONU: GREV DOLAYISIYLA MİLLİ GÜVENLİĞİ ETKİLEYECEK FİRMALAR VE SAVUNMA SANAYİNE İLİŞKİN ÜRETİMLERİ

> DOĞRUDAN ETKİLENECEK FİRMALAR

o ANADOLU ISUZU OTOMOTİV SAN. VE TİC. A.Ş.

- Novo Ultra Gizli Zırhlı Personel Taşıma Aracı
- Novociti Gözaltı Aracı
- D-Max 4x4 Kriminal Araç

o OTOKAR OTOMOTİV VE SAVUNMA SAN. A.Ş.

- Tekerlekli Zırhlı
 - ARMA
 - ZPT
 - COBRA
 - KALE
 - KAYA
 - URAL
 - ISV
- Paletli Zırhlı
 - TULPAR
 - ALTAY
- Taktik Tekerlekli
 - Land Rover Defender
- Kule Sistemleri
 - ÜÇÖK
 - BAŞÖK
 - BOZÖK
 - MIZRAK UKKS

o MERCEDES BENZ TÜRK A.Ş.

- Askeri Araçlar
 - Unimog U4000: 2,5 t 4x4 Taktik Tekerlekli Araç
 - Unimog U5000: 5,0 t 4x4 Taktik Tekerlekli Araç
 - Zetros 1833A: 6 t 4x4 Taktik Tekerlekli Yük Taşıma Aracı
 - Zetros 2733A: 10 t 6x6 Taktik Tekerlekli Yük Taşıma Aracı
 - Axor 1823 AK: 6 t 4x4 Yük Taşıma Aracı
 - Actros 3348 AS: 6x6 Semi-Treyler Çekici Araç
 - Actros 3350 AS: 8x8 Tank Çekici Araç
- Kamu Araçları
 - Atego 1518 4x2 4160 Euro5 şasi araç üzerine ekip kabin opsiyonlu (çift kabin) ilk müdahale kurtarma aracı
 - Axor 1829 K 4x2 3600 Euro5 şasi araç üzeri hidrolik merdivenli itfaiye aracı
 - Axor 2529 K 6x2 3600 Euro5 şasi araç üzeri hidrolik merdivenli itfaiye aracı
 - Axor 3340 K 6x4 3900 Euro5 şasi araç üzeri hidrolik merdivenli itfaiye aracı

o BMC SAN. VE TİC. A.Ş.

1

et-5/2

- Tekerlekli Zırhlı Araçlar
 - BMC KIRPI 4x4 MKKA Mayına Karşı Korunmalı Araç
 - BMC 250-10 Z 4x4 Çok Amaçlı Zırhlı Araç / Silah Taşıyıcı Araç
- Taktik Tekerlekli Araçlar
 - BMC EFE 4x4 2.5 Ton TAKTİK TEKERLEKLİ ARAÇ
 - BMC 235-16 P 4x4 5 Ton TAKTİK TEKERLEKLİ ARAÇ
 - BMC 380-26 P 6x6 10 Ton TAKTİK TEKERLEKLİ ARAÇ
 - BMC 380-26 F (6x6) 10 Ton TASMUS PROJESİ ARACI
 - BMC 235-16 (4x4) 5 Ton SEYYAR TAMİRHANE ARACI
 - BMC 215-09 (4x4) 2.5 Ton EOD ARACI
 - BMC 235-16 (4x4) 5 Ton ŞELTER ARACI
- Akaryakıt İkmal Araçları
 - BMC 827 (6X4) 20.000 LT UÇAK AKARYAKIT İKMAL TANKERİ (600 GPM POMPA)
 - BMC 827 (6X4) 20.000 LT HAVA ARAÇLARI AKARYAKIT İKMAL TANKERİ (1000 LT/DK POMPA)
 - BMC 832 (6X4) 5.000 USG UÇAK AKARYAKIT İKMAL TANKERİ (600 GPM POMPA)
 - BMC 235-16 (4X4) 6.000 LT HAVA ARAÇLARI AKARYAKIT İKMAL TANKERİ (1000 LT/DK POMPA)
- Lojistik Destek ve Özel Amaçlı Araçlar
 - BMC PRO 624 (6X2) 5 TON KURTARICI ARAÇ
 - BMC PRO 832 (6X2) 32 M HİDROLİK PLATFORM
 - BMC PRO 624 (6X2) 15.000 LT YAKIT AŞIMA TANKERİ
 - BMC PRO 832 (4X4) TOPLUMSAL OLAYLARA MÜDAHALE ARACI
 - BMC PRO 624 (6X2) 15.000 LT CR-Nİ SU TANKERİ
 - BMC PRO 624 (6X2) UZUN ŞAŞİ ÇAMAŞIR/BANYO/FİRİN TAŞIYICI ARAÇ
 - BMC PRO 624 (4X4) YANGIN SÖNDÜRME ARACI (ÇİFT SIRALI KABİN)

> DOLAYLI ETKİLENECEK FİRMALAR

o KATMERCİLER ARAÇ ÜSTÜ EKİPMAN SAN. VE TİC. A.Ş.

- Mercedes Benz Atego 1829 K 4x2 TOMA (Toplumsal Olaylara Müdahale Aracı)

2

Ek-5/3

SAVUNMA SANAYİ FİRMALARINA ÜRETİM YAPAN VE BİRLEŞİK METAL-İŞ SENDİKASI'NIN YETKİLİ OLDUĞU ÜYE İŞYERLERİ VE ETKİLEDİĞİ KURUMLAR:

- o **ANADOLU ISUZU OTOMOTİV SAN. VE TİC. A.Ş.**
 - JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI
 - EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
 - ADALET BAKANLIĞI
- o **ANADOLU MOTOR ÜRETİM VE PAZARLAMA A.Ş.**
 - SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI
- o **ARFESAN ARKAN FREN ELEMANLARI SAN. VE TİC. A.Ş.**
 - OTOKAR
 - BMC
 - MERCEDES BENZ TÜRK
- o **ARPEK ARKAN PARÇA ALÜMİNYUM ENJEKSİYON VE KALIP SAN. TİC. A.Ş.**
 - OTOKAR
 - BMC
- o **BOSAL METAL İŞLEME A.Ş.**
 - MERCEDES BENZ TÜRK
 - OTOKAR (LAND ROVER)
 - ANADOLU ISUZU
- o **ÇUKUROVA İNŞAAT MAKİNALARI SAN. VE TİC. A.Ş.**
 - BMC
 - OTOKAR
 - MERCEDES BENZ TÜRK
- o **FONTANA PIETRO KALIP SAN. VE TİC. A.Ş.**
 - LAND ROVER
- o **HULUSİ ŞENKAYA-ŞENKAYA ÇELİK DÖKÜM VE YEDEK PARÇA FAB.**
 - BMC
- o **MAKİNA TAKİM ENDÜSTRİ A.Ş.**
 - Doğrudan
 - MKEK AĞIR SİLAH VE ÇELİK FABRİKASI
 - MKEK HAFİF SİLAH FABRİKASI
 - MKEK ÇANKIRI SİLAH FABRİKASI
 - FNSS SAVUNMA SİSTEMLERİ A.Ş.
 - ROKETSAN
 - KALE HAVACILIK
 - TUSAŞ-TÜRK HAVACILIK VE UZAY SAN. A.Ş. (TAI)
 - SAMSUN YURT SAVUNMA SANAYİ
 - GİRSAN SİLAH SANAYİ
 - ATAK SİLAH SANAYİ
 - ARTHEMİS SİLAH SANAYİ
 - LAZER SİLAH FABRİKASI
 - Dolaylı
 - ASELSAN
 - HAVELSAN
 - TUSAŞ MOTOR SAN. A.Ş. (TEI)
 - 2. HAVA İKMAL KOMUTANLIĞI
 - 1011 ANA TAMİR FABRİKASI

Ek-5/4

- ARİFİYE TANK PALET FABRİKASI
- MKEK FİŞEK FABRİKASI
- MKEK MÜHİMMAT FABRİKASI
- MKEK ELSA
- BMC (KİRPİ PROJESİ)
- SARSILMAZ SİLAH SANAYİ
- o **POLY METAL METALURJİ VE DÖKÜM SANAYİ TİCARET A.Ş.**
 - MKEK
 - BMC
- o **REMAS REDÜKTÖR VE MAKİNA SAN. A.Ş.**
 - TANK İÇİN DİŞLİ KUTUSU
- o **SARKUYSAN ELEKTROLİT BAKIR SAN. VE TİC. A.Ş.**
 - MERCEDES BENZ TÜRK
- o **SİO AUTOMOTIVE TAŞIT YEDEK PARÇA SAN. VE TİC. A.Ş.**
 - HEMA DEFENCE ENDÜSTRİSİ A.Ş.
 - FNSS SAVUNMA SİSTEMLERİ A.Ş.

STRATEJİK SEKTÖRLERE ÜRETİM YAPAN VE BİRLEŞİK METAL-İŞ SENDİKASI'NIN YETKİLİ OLDUĞU ÜYE İŞYERLERİ VE ETKİLEDİĞİ SEKTÖRLER:

- o **TÜRK PRYSMIAN KABLO VE SİSTEMLERİ A.Ş.**
 - HAVA KUVVETLERİ KOMUTANLIĞI
 - TÜRK TELEKOM
- o **BAŞÖZ ENERJİ TAHHÜT TİC. VE SAN. A.Ş.**
 - ENERJİ
- o **ÇAYIROVA BORU SAN. VE TİC. A.Ş.**
- o **YÜCEL BORU VE PROFİL ENDÜSTRİSİ A.Ş.**
 - PETROL, DOĞALGAZ, SU BORULARI, TANAP

GREV DOLAYISIYLA MİLLİ GÜVENLİĞİ ETKİLEYECEK FİRMALAR VE SAVUNMA SANAYİNE İLİŞKİN ÜRETİMLERİ

- DOĞRUDAN ETKİLENECEK FİRMALAR
- ANADOLU ISUZU OTOMOTİV SAN. VE TİC. A.Ş.



- OTOKAR OTOMOTİV VE SAVUNMA SAN. A.Ş.

- Tekerlekli Zırhlı



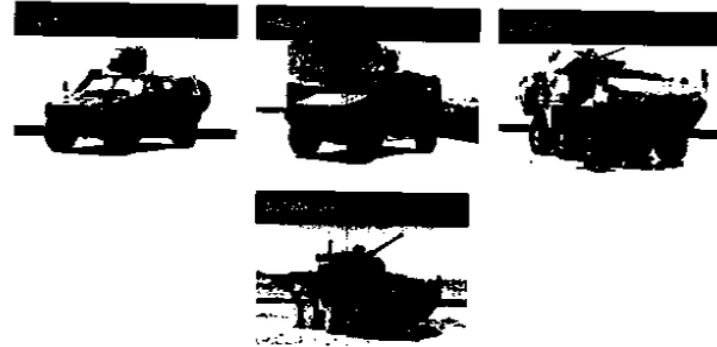
- Paletli Zırhlı



- Taktik Tekerlekli



- Kule Sistemleri



o **MERCEDES BENZ TÜRK A.Ş.**

• Askeri Araçlar



Unimog U4000



Unimog U5000



Zetros 1833A



Zetros 2733A



Actros 3348 AS



Axor 1823 AK



Actros 3350 AS-Tank Çekici Araç

• Kamu Araçları



Atego 1518



Axor 2529



Axor 1829



Axor 3340

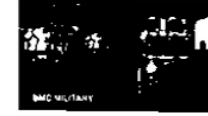
o **BMC SAN. VE TİC. A.Ş.**



BMC - KIRPI (8x4) MİKA
MAYINA KARŞI KORUMALI ARAÇ



BMC 250-10 Z (4x4)
ÇOK AMAÇLI ZİRHALI ARAÇ
SILAH TAŞIYICI ARAÇ



BMC 380-26 F (6x8) 10 Ton
TASMUS PROJESİ ARAÇI



BMC EFE (4x4) 2.5 Ton
TAKTİK TEKERLEKLI ARAÇ



BMC 235-16 (4x4) 5 Ton
SEYYAR TAMİRHANE ARAÇI



BMC 390-26 P (6x8) 10 Ton
TAKTİK TEKERLEKLI ARAÇ



BMC 235-18 P (4x4) 5 Ton
TAKTİK TEKERLEKLI ARAÇ



BMC 215-09 (4x4) 2.5 Ton
EOD ARAÇI



BMC 235-18 (4x4) 5 Ton
SELTAR ARAÇI



BMC PRO 624 (6X2) 5 TON
KURTARICI ARAÇ



BMC PRO 832 (6X2) 32 M
HIDROLİK PLATFORM



BMC PRO 624 (6X2) 15.000 LT
YAKIT AŞIYMA TANKERİ



BMC PRO 832 (4X4) TOPLUMSAL
OLAYLARA MÜDAHALE ARAÇI



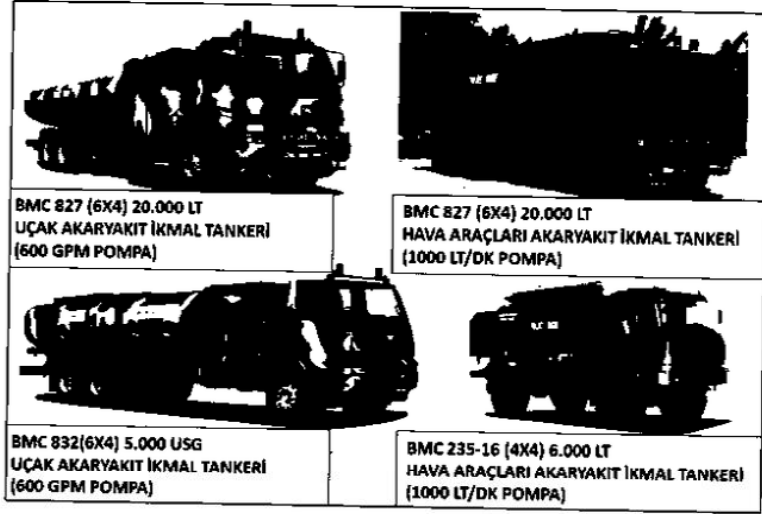
BMC PRO 624 (6X2) 15.000 LT
CR-Nİ SU TANKERİ



BMC PRO 624 (6X2) UZUN ŞAŞI
ÇAMAŞIR/BANYO/FIRIN TAŞIYICI ARAÇ



BMC PRO 624 (4X4) YANGIN SÖNDÜRME ARAÇI
(ÇİFT SIRALI KABİN)



➤ **DOLAYLI ETKİLENECEK FİRMALAR**

○ **KATMERCİLER ARAÇ ÜSTÜ EKİPMAN SAN. VE TİC. A.Ş.**

- Mercedes Benz Atego 1829 K 4x2 TOMA (Toplumsal Olaylara Müdahale Aracı)



○ **ROKETSAN**



107 mm Çok Namlulu Roketatar



T-122 ÇİRA 122 mm lik Çok Namlulu Roketatar



T-300 ÇİRA 300 mm Çok Namlulu Roketatar



T-107:122 Çok Maksatlı ve Çok Namlulu Roketatar (ÇİRA) Sistem



T-122:300 Çok Maksatlı ve Çok Namlulu Roketatar (ÇİRA) Sistem



155 mm Uzun Menzilli Modern Mühimmat için Dipten Yanma Ünitesi



TR-107 107 mm Artırılmış Menzilli Topçu Roketi



TR-122 ve TRB-122 122 mm Artırılmış Menzilli Topçu Roketleri



TR-300 Topçu Roketleri

○ **TUSAŞ-TÜRK HAVACILIK VE UZAY SAN. A.Ş. (TAI)**



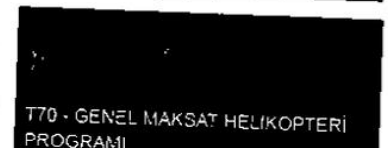
F16-ÖNCEL I, II, III, IV



A400M



T129 ATAK HELİKOPTERİ



T70 - GENEL MAKSAT HELİKOPTERİ PROGRAMI



SIKORSKY UH-60/MH-60



GOKTÜRK-2

o **TUSAŞ MOTOR SAN. A.Ş. (TEI)**



ATAK Helikopter Projesi Modüler Üretim



Hedef Uçak & İHA Projeleri
(TEI-TP-1X ve TEI-TJ-1X Motorları)



Hedef Uçak & İHA
Projeleri (TJ-2X)

o **FNSS SAVUNMA SİSTEMLERİ A.Ş.**

30 TON ZİRKİ - ZMA - 2 x 4



ZMA
Zırklı Muharebe Aracı

ZMA
Zırklı Muharebe Aracı



KADILAN
Geleceğin Hıfzı Paletli
Zırklı Araç, Konsept

ZMA - 30
Koruyucu Platformu
30 Tonn Sınırlı Zırklı
Muharebe Aracı



15 TON ZİRKİ - PARS - 4 x 4



PARS 6 x 6
Taktik Tekerlekli
Zırklı Araç

PARS 8 x 8
Taktik Tekerlekli
Zırklı Araç



10 TON MANSAPLI ZİRKİ - SAMUR - 4 x 4



SAMUR SYRK
Seyyar Yürücü
Mücadele Ekipmanı

KUNDUZ
Amfibiyen Zırklı İzcilik ve
Muharebe

